

RECOMENDAÇÃO Nº 01/2023

EMENTA: RECOMENDA A ADOÇÃO DE PROVIDÊNCIAS PARA A PRESERVAÇÃO DO PATRIMÔNIO CULTURAL E TURÍSTICO DURANTE AS ATIVIDADES CARNAVALESCAS DE 2023.

O **MINISTÉRIO PÚBLICO DO ESTADO DE MINAS GERAIS**, por meio do Promotor de Justiça que ao final subscrito, com fundamento nos artigos 67, inciso VI, da Lei Complementar Estadual nº 34/94 e 27, parágrafo único, IV, da Lei 8.625/93; e,

Considerando que compete ao poder público e à sociedade preservar, proteger e promover o patrimônio cultural brasileiro¹;

Considerando que a Lei Estadual 11.726/94 (Lei da Política Cultural) dispõe:

Art. 2º - A política cultural do Estado compreende o conjunto de ações desenvolvidas pelo poder público na área cultural e tem como objetivos:

I - criar condições para que todos exerçam seus direitos culturais e tenham acesso aos bens culturais;

II - incentivar a criação cultural;

III- proteger os bens que constituem o patrimônio cultural mineiro;

¹ cf. arts. 23, III e IV, 127, *caput*, 129, III, 216, § 1º e 225, todos da Constituição da República.

Promotoria de Justiça de Defesa do Patrimônio Cultural e Turístico de Grão Mogol - MG

IV - promover a conscientização da sociedade com vistas à preservação do patrimônio cultural mineiro;

V - divulgar o patrimônio cultural mineiro.

Art. 3º - Constituem patrimônio cultural mineiro os bens de natureza material e imaterial, tomados individualmente ou em conjunto, que contenham referência à identidade, à ação e à memória dos diferentes grupos formadores da sociedade mineira, entre os quais se incluem:

I - as formas de expressão;

II - os modos de criar, fazer e viver;

III - as criações científicas, tecnológicas e artísticas;

IV - as obras, objetos, documentos, edificações e demais espaços destinados a manifestações artístico-culturais;

V - os conjuntos urbanos e sítios de valor histórico, paisagístico, artístico, arqueológico, espeleológico, paleontológico, ecológico e científico.

Considerando que o Estatuto da Cidade estabelece como diretriz orientadora das políticas públicas municipais a “proteção, preservação e recuperação do meio ambiente natural e construído, do patrimônio cultural, histórico, artístico, paisagístico e arqueológico” (art. 2º, XII).

Considerando que é vinculada, e não discricionária, a atividade do Poder Público na proteção, preservação e promoção do Patrimônio Cultural, sob pena de responsabilização;

Considerando que as festividades de Carnaval, que se avizinham, são comumente realizadas em vias urbanas, logradouros públicos, praças e espaços livres localizados em núcleos históricos tombados (ou na área de entorno de bens culturais protegidos)², demandando ações preventivas, conforme, inclusive, orientações da Diretoria de Conservação e Restauração do IEPHA;

² **Observação:** na página da Promotoria Estadual de Defesa do Patrimônio Cultural e Turístico de Minas Gerais encontra-se disponível a relação de todos os bens imóveis tombados, nos níveis federal, estadual e municipal no Estado de Minas Gerais.

Promotoria de Justiça de Defesa do Patrimônio Cultural e Turístico de Grão Mogol - MG

Considerando que as atividades carnavalescas realizadas em tais localidades, em regra, provocam: 1) aglomeração excessiva de pessoas em espaços reduzidos; 2) dificuldade de evasão rápida em caso de sinistro devido às reduzidas dimensões das ruas e praças das cidades históricas; 3) emissão de níveis de ruído acima dos limites legais e regulamentares permitidos; 4) trepidação das paredes, telhados, portas e janelas das edificações antigas decorrentes do deslocamento das ondas sonoras; 5) instalação de equipamentos (v.g. palcos, arquibancadas, caixas de som, telões e similares) com a retirada de pavimentação; 6) instalação de vendedores ambulantes e comércio provisório que gera a necessidade de energia e iluminação acima da capacidade prevista para o local; 7) implementação de instalações precárias (“gambiarras”); 8) utilização de produtos inflamáveis e/ou explosivos, como gás de cozinha, foguetes, fogos de artifício etc.; 9) expressiva produção de resíduos (lixo); 10) necessidade de instalação de banheiros químicos; 11) atos de vandalismo decorrentes do consumo excessivo de bebidas alcoólicas e do uso de substância entorpecente ou que determine dependência física ou psíquica, sem autorização ou em desacordo com determinação legal ou regulamentar, etc.;

Considerando que, dessa forma, as festividades de carnaval nos núcleos históricos e no entorno de bens protegidos podem ser consideradas – efetiva e potencialmente – eventos de risco ao patrimônio cultural protegido e causar, por conseguinte, significativos e irreparáveis danos a bens de valor cultural;

Considerando que para evitar esse risco é essencial que o poder público tome cada vez mais consciência do seu dever moral e legal de respeitar o seu próprio patrimônio cultural, compatibilizando a realização das atividades carnavalescas com a proteção dos bens culturais e turísticos existentes em seu território.

Considerando que no âmbito do exercício do seu poder de polícia em relação aos logradouros públicos, os Municípios têm o dever de adotar medidas de segurança, concretizando-se em inspeções permanentes dos locais e recintos de frequência pública; na obrigatoriedade de saídas de emergência; na exigência de equipamentos contra incêndio; na limitação de lotação e demais providências que a incolumidade e o conforto dos frequentadores.

Promotoria de Justiça de Defesa do Patrimônio Cultural e Turístico de Grão Mogol - MG

Considerando que a omissão no desempenho de tais funções pode implicar em responsabilidade nos níveis administrativo, cível e criminal, conforme pacífico entendimento jurisprudencial:

A Administração pública tem o poder-dever de fiscalizar as condições fáticas dos estabelecimentos, devendo, de forma regular, apurar se eles estão a obedecer à legislação municipal. Portanto, o fato de haver, ou não ação civil pública em andamento não afasta o poder de polícia administrativo que deriva da norma do art. 30, I, da Constituição da República. 2-Cabe ao poder público municipal, como poder executivo, aplicar as medidas coercitivas previstas na legislação, sob pena de responder por danos, improbidade administrativa, prevaricação e outros ilícitos previstos em Lei. A omissão por quem de direito de quem deveria adotar as medidas administrativas e judiciais cabíveis, inclusive em relação ao não exercício do poder de polícia implica em responsabilidade de reparação por danos coletivos. (TJMT; AI 92061/2013; Itiquira; Quarta Câmara Cível; Relª Desª Serly Marcondes Alves; Julg. 10/12/2013; DJMT 17/12/2013; Pág. 220)

Considerando, em decorrência, a necessidade das festividades carnavalescas ocorrerem em local adequado, conforme firme posicionamento jurisprudencial:

AGRAVO DE INSTRUMENTO. TUTELA ANTECIPADA. ABSTENÇÃO DE AUTORIZAÇÃO DE CONCENTRAÇÃO DE BLOCO CARNAVALESCO EM PRAÇA QUE ESTÁ LOCALIZADA A IGREJA. OFENSA À PATRIMÔNIO HISTÓRICO CULTURAL E À ATIVIDADE RELIGIOSA. I - É de se conceder tutela antecipada para determinar a abstenção de autorização de utilização da Praça Dom Pedro II para concentração de bloco carnavalesco, uma vez que presentes os requisitos da prova inequívoca e a verossimilhança da alegação, bem como do fundado receio de dano ou de difícil reparação. II - A concentração de bloco carnavalesco em praça que se encontra localizada a Catedral da Sé, importante monumento do patrimônio histórico de São Luís, de certo afeta a ordem do seu ambiente, bem como o livre exercício do direito ao culto, assegurado constitucionalmente no inciso IV, do art. 5º da Constituição Federal, podendo, ainda, acarretar prejuízo ao erário, uma vez que a aglomeração do bloco poderá ocasionar destruição física do logradouro e este foi recentemente reformado pelo IPHAN - Instituto do Patrimônio Histórico e Artístico Nacional. III - O direito ao culto e a preservação do patrimônio público, são direitos sociais que não podem ficar condicionados a mera vontade do administrador, sendo imprescindível que o Judiciário atue como Órgão controlador da atividade administrativa. (TJMA - Sessão do dia 16 de abril de 2015 - AGRAVO DE INSTRUMENTO Nº5.185/2015 - SÃO LUÍS NÚMERO ÚNICO: 0000753-79.2015.8.10.0000 - AGRAVANTE: MUNICÍPIO DE SÃO LUÍS - Relator: Des. JORGE RACHID MUBÁRACK MALUF).

Promotoria de Justiça de Defesa do Patrimônio Cultural e Turístico de Grão Mogol - MG

Desfiles carnavalescos. Realização em local impróprio. Ruído excessivo. Transtorno, ademais, ao trânsito de movimentada avenida de acesso à rede hospitalar local. Determinação de serem realizados em lugar adequado. Ação procedente. Recurso não provido. Ementa oficial: Ação Civil Pública. Meio ambiente. Legitimidade ativa do Ministério Público reconhecida. Desfiles de carnaval em locais impróprios da cidade de Santos, afetando os moradores da região. Inadmissibilidade. Dever da Administração de encontrar lugar adequado para os festejos. Sentença que merece ser mantida em seus exatos termos. Recursos improvidos. (TJSP - 2ª Câm. de Direito Público; AC nº 115.987-5-Santos; Rel. Des. Corrêa Vianna; j. 8/8/2000; v.u.)

Considerando que as condutas e atividades consideradas lesivas ao patrimônio cultural brasileiro sujeitam os infratores, pessoas físicas ou jurídicas, às sanções penais e administrativas, independentemente da obrigação de reparar os danos causados;

Considerando que a Lei n. 9.605/98 (Lei de crimes ambientais), em seu capítulo V, que disciplina os crimes contra o meio ambiente, seção IV, que trata dos crimes contra o ordenamento urbano e o patrimônio cultural, estabelece:

“Art. 62. Destruir, inutilizar ou deteriorar:

I - bem especialmente protegido por lei, ato administrativo ou decisão judicial;

II - arquivo, registro, museu, biblioteca, pinacoteca, instalação científica ou similar protegido por lei, ato administrativo ou decisão judicial:

Pena - reclusão, de um a três anos, e multa.

Parágrafo único. Se o crime for culposos, a pena é de seis meses a um ano de detenção, sem prejuízo da multa.

Art. 63. Alterar o aspecto ou estrutura de edificação ou local especialmente protegido por lei, ato administrativo ou decisão judicial, em razão de seu valor paisagístico, ecológico, turístico, artístico, histórico, cultural, religioso, arqueológico, etnográfico ou monumental, sem autorização da autoridade competente ou em desacordo com a concedida:

Pena - reclusão, de um a três anos, e multa.

(...)

Promotoria de Justiça de Defesa do Patrimônio Cultural e Turístico de Grão Mogol - MG

Art. 65. Pichar ou por outro meio conspurcar edificação ou monumento urbano:

Pena - detenção, de três meses a um ano, e multa.

Parágrafo único. Se o ato for realizado em monumento ou coisa tombada em virtude do seu valor artístico, arqueológico ou histórico, a pena é de seis meses a um ano de detenção, e multa”;

Considerando, especificamente em relação à cidade de Grão Mogol - MG, que a tradição de lançar areia branca pelas principais vias do Centro Histórico inegavelmente gera danos/transtornos aos imóveis localizados no seu entorno, bem como aos seus moradores e comerciantes, seja pelo mau cheiro que se acumula nos dias de festa ou mesmo pelo risco de acidentes (com objetos cortantes que podem ficar “escondidos” na areia, como “espetinhos”, “latinhas” ou “cacos” de vidro, por exemplo) e propagação de doenças contagiosas;

Considerando que a simples retirada dessa areia das margens de córregos (e sua posterior devolução – suja – à natureza) acarreta impacto negativo ao Meio Ambiente e configura crime ambiental;

Considerando que é de conhecimento do Ministério Público que moradores e comerciantes já pleitearam a interrupção dessa tradição de se espalhar areias nas ruas, sob o argumento justo de zelar pela higiene e segurança sanitária dos estabelecimentos localizados no Centro Histórico de Grão Mogol (como é o caso de farmácias e restaurantes);

Considerando, por fim, que a Recomendação é um importante instrumento de que dispõe o Ministério Público para ver respeitado o ordenamento jurídico sem que haja a necessidade da judicialização de eventuais conflitos, alertando seus destinatários sobre a existência de normas vigentes e da necessidade de seu estrito cumprimento, sob pena de caracterização de dolo e subsequente responsabilização nas esferas competentes;

RECOMENDA ao Município de GRÃO MOGOL, MG, na pessoa de seu Prefeito, Sr. DIÊGO ANTONIO BRAGA FAGUNDES, a adoção de todas as medidas administrativas tendentes a prevenir e/ou minimizar/mitigar impactos aos núcleos históricos e ao entorno de bens culturais protegidos durante as festividades carnavalescas de 2023, e, em especial, assegurar:

Promotoria de Justiça de Defesa do Patrimônio Cultural e Turístico de Grão Mogol - MG

1. A realização dos eventos carnavalescos em locais com estrutura adequada, preferencialmente onde não existam bens culturais protegidos que possam ser expostos a riscos;
2. Em não sendo comprovadamente possível, a instalação de barracas, palcos, arquibancadas, caixas de som, telões e equipamentos em geral deve guardar distância dos bens culturais e da rede elétrica.
3. O órgão de proteção ao patrimônio cultural deve autorizar previamente a instalação desses equipamentos.
4. Imediatamente após o carnaval, o local em que ocorreram as festividades deve retornar à situação original, com limpeza, retirada de faixas, cartazes, enfeites etc.
5. A Prefeitura, a Cemig e o Corpo de Bombeiros devem fiscalizar as instalações elétricas e a utilização de materiais inflamáveis, como botijões de gás e fogos de artifício.
6. O Corpo de Bombeiros deve aprovar o local em que se concentrarão as atividades carnavalescas.
7. Deve haver fixação de horários de início e término para a realização das festividades e a emissão de ruídos deve estar de acordo com os níveis e horários considerados adequados e aceitáveis pela legislação vigente.
8. Deve haver banheiros públicos suficientes, instalados em locais adequados e afastados das fachadas dos imóveis e monumentos culturais.
9. Não devem ser vendidas bebidas acondicionadas em vasilhames de vidro.

Promotoria de Justiça de Defesa do Patrimônio Cultural e Turístico de Grão Mogol - MG

10. Não deve em hipótese alguma ser lançada ou jogada areia sobre as ruas do Centro Histórico de Grão Mogol/MG.
11. A Prefeitura deve orientar os trajetos de trios elétricos e carros alegóricos para que não provoquem danos ao patrimônio ou exponham a segurança dos foliões.
12. A Prefeitura deve advertir os foliões, mediante inserções periódicas de mensagens educativas nos sistemas de sonorização, para que:
 - a) não lancem ou acionem serpentinas, confetes, balões, foguetes, rojões e outros adereços em direção à rede elétrica;
 - b) respeitem os bens integrantes do patrimônio cultural.
 - c) utilizem exclusivamente os banheiros públicos para as necessidades fisiológicas;

RECOMENDA, ainda, ao Comandante local da Polícia Militar que:

1. Realize reunião prévia com as autoridades públicas municipais para planejar a execução das medidas objeto desta recomendação;
2. Providencie policiamento ostensivo, contínuo e permanente durante todo o período das festividades, a fim de se evitar danos ao patrimônio cultural, assegurar a integridade física dos foliões e combater a prática de ilícitos como a importunação ofensiva ao pudor, o ato obsceno, o comércio ilícito de bebidas alcoólicas e de entorpecentes.
3. *Adote as providências cabíveis contra aqueles que urinarem em vias públicas ou em locais abertos ou expostos ao público, violando a norma do art. 233 do Código Penal, que tipifica: Praticar ato obsceno em lugar público, ou aberto ou exposto ao público: Pena - detenção, de três meses a um ano, ou multa³.*

³ Penal. Ato obsceno. Ato de urinar em praça pública com a exibição do órgão genital a crianças e mulheres, de forma ostensiva. Crime aperfeiçoado. (TJMG - Apelação Criminal 1.0091.04.001051-3/001, Relator(a): Des.(a) Reynaldo Ximenes Carneiro, 2ª CÂMARA CRIMINAL, julgamento em 18/01/2007, publicação da súmula em 16/02/2007)



Promotoria de Justiça de Defesa do Patrimônio Cultural e Turístico de Grão Mogol - MG

Fixa-se o prazo de 10 dias para que o Sr. Prefeito Municipal e o Sr. Comandante da Polícia Militar apresentem a esta Promotoria comprovação da adoção (ou determinação para a adoção) das medidas recomendadas ou justifique as razões para não o fazer.

Nos termos do inciso IV, do artigo 27, da Lei Federal n.º 8.625/93, o órgão subscritor **requisita** ainda ao destinatário, no prazo de 10 (dez) dias, a divulgação desta recomendação nos meios de comunicação locais destinados à publicação dos atos oficiais.

Remeta-se cópia da presente recomendação, para conhecimento, à Delegacia de Polícia Civil e à Promotoria Estadual de Defesa do Patrimônio Cultural e Turístico de Minas Gerais (Rua Timbiras, 2941 - Barro Preto - Belo Horizonte - MG - CEP 30140-062 – e-mail: cppc@mpmg.mp.br).

Grão Mogol, 03 de fevereiro de 2023.

ANDRÉ OBERG LEMOS
Promotor de Justiça